

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14.03.2023

№ ПР-340-279-о

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 2022 год**

Во исполнение пункта 4 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 30.08.2021 № 287, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2022 год (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в
Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2022 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений

обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной отрасли

За 2022 год на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли аварий не допущено, как и за аналогичный период 2021 года.

Произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом, за аналогичный период 2021 года зафиксировано также 2 случая смертельного травматизма (± 0).

В 2022 году в горнорудной и нерудной отрасли Сибирским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) проведено 198 проверок, из них плановых – 8, внеплановых – 7, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 183.

В ходе проверок выявлено 1208 правонарушений. По результатам проверок назначено 172 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 15 раз, временный запрет деятельности – 15.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 119 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4599 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций в 2022 году часто встречающимися нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

- нарушения паспортов крепления и управления кровлей (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения проектов (паспортов) вентиляции (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения газового режима (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения на карьерном транспорте (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения в электромеханическом хозяйстве (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения обращения со взрывчатыми материалами (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушения противопожарной защиты (ст. 9.1 КоАП РФ);
- нарушение порядка эксплуатации горно-транспортных машин и оборудования: эксплуатация техники с истекшим нормативным сроком, отсутствие своевременных экспертных обследований, приемочных испытаний, нарушение порядка продления срока службы технических устройств,

несоблюдение требований по применению и ремонту взрывобезопасного оборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Ведется постоянная работа по разъяснению норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждённых приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505.

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами

За 2022 год на поднадзорных объектах металлургической и коксохимической промышленности произошла 1 авария. За аналогичный период 2021 года аварий не допущено.

За отчетный период 2022 года произошло 2 несчастных случаев со смертельным исходом, в 2021 году – 3 смертельных случая.

В течение 2022 года на объектах металлургической и коксохимической промышленности Управлением проведено 91 проверка, из них плановых – 14, внеплановых – 28, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 49.

В ходе проверок выявлено 447 правонарушений. По результатам проверок назначено 139 административных наказаний, административное приостановление деятельности применялось 17 раз, временный запрет деятельности – 10 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности, наложено 93 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 12065 тыс. рублей.

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварии и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

нарушения режима ведения технологического процесса (ст. 9.1 КоАП РФ);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

неудовлетворительная организация и проведение работ (ст. 9.1 КоАП РФ).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2022 году на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Управлением проведено 29 проверок соблюдения обязательных требований, 15 плановых, 2 внеплановых, проведенных в режиме постоянного надзора – 12.

В ходе проведенных проверок выявлено 204 нарушения, назначено 53 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось в 2 случаях. Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) – 0.

На нарушителей обязательных требований наложено 47 административных штрафов, общая сумма которых составила 2636 тыс. рублей.

В соответствии с актами проведенных проверок поднадзорных организаций типовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ (ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

нарушения требований промышленной безопасности при изготовлении взрывчатых веществ (ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов

(ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

отсутствие производственного контроля со стороны инженерно-технических работников организации (ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ).

В 2022 году на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения аварий и смертельного травматизма не допущено.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю и надзору за безопасным недропользованием Управлением за 2022 год проведено 180 проверок, проведенных в режиме постоянного надзора. По результатам проверок было выявлено 819 правонарушения установленных требований, назначено 125 административных наказаний. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5869 тыс. рублей.

К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ следует отнести:

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами (п. 1 ст. 8.10 КоАП РФ);

несвоевременное переоформление горноотводной документации (п. 2 ст. 7.3 КоАП РФ);

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (п. 3 ст. 14.1, пп. 2, 3 ст. 19.20 КоАП РФ);

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; п. 2 ст. 8.10 КоАП РФ);

нарушения установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования (п. 2 ст. 8.10 КоАП РФ);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (ст. 19.5 КоАП РФ).

Наиболее частые обращения юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей и граждан по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

- оформления (переоформления) горноотводной документации;
- рассмотрения планов развития горных работ;
- ликвидации объектов, связанных с использованием недрами;
- маркшейдерского обеспечения горных работ;
- лицензирования производства маркшейдерских работ.

Нормативные правовые акты, утверждённые в 2022 году:

постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения» утверждено 28 января 2022 г. № 64;

приказ Ростехнадзора от 13 декабря 2021 г. № 425 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения» зарегистрирован Минюстом России 24 февраля 2022 г. № 67441;

приказ Ростехнадзора от 25 февраля 2022 г. № 63 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ» зарегистрирован Минюстом России 28 февраля 2022 г. № 67558.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не выявлено.

Надзор за объектами химического комплекса и объектами транспортирования опасных веществ

За 2022 год количество поднадзорных опасных производственных объектов

химического комплекса составило 287, транспортирования опасных веществ – 121.

За 2022 год на опасных производственных объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

За 2022 год Управлением проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 71 и транспортирования опасных веществ – 4.

В ходе проверок было выявлено:

общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса - 282 и транспортирования опасных веществ – 0, из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах химического комплекса – 270 и транспортирования опасных веществ – 0 соответственно, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах химического комплекса – 12 и транспортирования опасных веществ – 0;

количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 55 и транспортирования опасных веществ – 0.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

непроведение в установленном порядке консервации фактически неэксплуатируемых технических устройств;

невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля при проведении монтажных работ, эксплуатации и технического обслуживания;

неудовлетворительная подготовка и аттестация производственного персонала в области промышленной безопасности.

По результатам проверок, проведенных Управлением за 2022 год, назначено

общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, – 69 и транспортирования опасных веществ – 1, в том числе применено:

применено предупреждение в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, – 23 и транспортирования опасных веществ – 0;

дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, не применялась.

На нарушителей обязательных требований наложено 47 административных штрафов, общая сумма которых составила 1742 тыс. рублей.

В рамках профилактических мероприятий было направлено предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности в адрес организаций, эксплуатирующих объекты химического комплекса – 18 и транспортирования опасных веществ – 0.

В течение 2022 года Управлением осуществлялось консультирование по обращениям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, в том числе по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств по безопасности, к примеру:

документации по консервации опасных производственных объектов;

отмены и замены «Правил безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом» (РД 15-73-94), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 16 августа 1994 г. № 50;

необходимости разработки технологического регламента на склады;

вопросов идентификации и регистрации как опасных производственных объектов: резервуарного парка и эстакад; воздушных компрессорных установок; объектов, связанных с обращением аккумуляторного электролита;

оформления сведений, характеризующих опасный производственный объект;

вопросов разработки проектной документации на демонтаж корпусов цехов на опасном производственном объекте;

вопросов учета данных о количестве опасных веществ при составлении

декларации промышленной безопасности;

документации на техническое перевооружение; проведения экспертиз промышленной безопасности документации на реконструкцию, техническое перевооружение;

аттестации работников опасных производственных объектов, в том числе на отменные нормативные правовые акты;

идентификации опасных производственных объектов; возможности снижения класса опасности опасного производственного объекта;

составления сведений, характеризующих опасный производственный объект;

идентификации опасных веществ;

страхования опасных производственных объектов; подбору нормативных правовых актов для эксплуатации опасных производственных объектов;

применения при техническом перевооружении отмененных нормативных актов;

внесения изменений в эксплуатационные документы;

лицензирования опасных производственных объектов;

результатов проверок ряда предприятий;

вопроса возможных нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

необходимости установки средств контроля предельно допустимой концентрации (ПДК) щелочей на опасных производственных объектах;

составления перечня нормативных правовых актов для проектирования объектов;

разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;

аттестации в области промышленной безопасности специалистов, осуществляющих деятельность на опасном производственном объекте;

проведения экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение без проведения реконструкции или капитального ремонта;

разъяснений требований пунктов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных,

производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500, зарегистрированным Минюстом России 22 декабря 2020 г. № 61706; разъяснения пунктов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденных приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486, зарегистрированным Минюстом России 24 декабря 2020 г. № 61776;

отмены и замены Правил устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов (ПБ 03-581-03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 5 июня 2003 г. № 60, зарегистрированным Минюстом России 18 июня 2003 г. № 4702;

отмены и замены Правил безопасности при производстве водорода методом электролиза воды (ПБ 03-598-03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 г. № 75, зарегистрированным Минюстом России 19 июня 2003 г. № 4780.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере химического комплекса не выявлено.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, взрывчатые вещества и изделия на их основе, осуществляется в отношении 41 объекта.

В 2022 году на поднадзорных ОПО ОПК аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

В отношении объектов предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии, Управлением незамедлительно принимаются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры реагирования, направленные на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, а также меры по контролю за ходом ликвидации последствий данных нарушений.

В 2022 году в отношении ОПО ОПК Управлением проведено 91 контрольное (надзорное) мероприятие, из них плановых – 2, внеплановых – 8, в рамках постоянного государственного надзора - 81.

При этом в ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 114 нарушений установленных требований в области промышленной безопасности.

По результатам проверок в 48 случаях выносились постановления о назначении административных наказаний.

Общая сумма наложенных административных штрафов за 2022 год составила 835 тыс. руб., из них на юридические лица 300 тыс. руб., должностные лица 520 тыс. руб., граждан 15 тыс. рублей.

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлялись характерные для объектов ОПК нарушения, такие как:

неудовлетворительное функционирование производственного контроля и систем управления промышленной безопасностью;

использование технологического оборудования с выработанным ресурсом без проведенных мероприятий по подтверждению его безопасной эксплуатации;

недостаточная готовность работников предприятий к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

отсутствие проектной документации или ее несоответствие фактическому составу объектов;

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых веществ и изделий на их основе;

перегруженность ОПО ОПК разрушающимися зданиями и сооружениями, эксплуатация и ремонты которых не проводятся, демонтаж и снос не организованы;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения, и другие.

Вместе с тем прогрессирующий износ технических устройств, зданий и сооружений в составе ОПО ОПК наряду с недостаточными темпами технического перевооружения основных производственных фондов, приводит к использованию

поднадзорными организациями механизма экспертизы промышленной безопасности для многократного продления ресурса их эксплуатации, как правило, даже без выполнения компенсирующих мероприятий и/или корректировки режимов эксплуатации.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, практики ее применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, тематика которых касалась:

правоприменения положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в отношении ОПО ОПК;

идентификации ОПО;

учета и хранения взрывчатых веществ, составов на их основе и изделий, их содержащих;

аттестации экспертов в области промышленной безопасности;

аттестации работников и руководителей организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты;

консервации зданий на опасном производственном объекте;

переоформления действующих технологических регламентов;

эксплуатации технологических трубопроводов;

рассмотрения стандарта организации;

разработки деклараций промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за объектами ОПК не выявлено.

Надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

В 2022 году на объектах хранения и переработки растительного сырья аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

За 2022 год Управлением проведено 14 проверок, из них плановых – 8, внеплановых – 6, было выявлено 79 правонарушений, в том числе выявлено 75

нарушений обязательных требований законодательства и 4 нарушения в части невыполнения предписаний органов государственного контроля, выданных по результатам ранее проведенных проверок. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок было назначено 18 административных наказаний, в том числе 8 административных приостановлений деятельности и 2 предупреждения. Общая сумма взысканных административных штрафов составила 930 тыс. рублей.

В качестве меры профилактического воздействия в адрес организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья, Управлением было выдано 24 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

К характерным нарушениям требований промышленной безопасности, выявленным инспекторами Управления в отчетном периоде, можно отнести:

не внесены изменения или не актуализировано Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах в связи с изменениями требований промышленной безопасности к осуществлению производственного контроля;

отсутствие технологических регламентов, проектной документации (документации) на объект или несоответствие требованиям (не отражены в технологической схеме модели, основные характеристики технологического, аспирационного, транспортного оборудования, средства взрывопредупреждения, взрывозащиты, противоаварийная защита, движение сырья; не отражены сведения о возможных инцидентах в работе и способах их ликвидации);

не разработан или не соответствует обязательным требованиям технический паспорт взрывобезопасности взрывопожароопасного производственного объекта хранения и переработки растительного сырья;

не соблюдается пылевой режим, а именно не осуществляется уборка пыли в производственном помещении опасного производственного объекта в соответствии с разработанным планом уборки пыли;

частично утрачена и не восстановлена проектная документация;

в нарушение требований промышленной безопасности на нориях элеватора не установлено реле контроля скорости и устройство сбегания ленты, автоматически действующие тормозные устройства, предотвращающие обратный ход ленты при внезапных остановках норий, и не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

при приеме сырья с автомобильного, водного и железнодорожного транспорта не предусмотрена эффективная магнитная защита;

при эксплуатации опасных производственных объектов не разработана инструкция по промышленной безопасности с указанием мер по защите от опасных проявлений статического электричества;

при эксплуатации зданий и сооружений объектов не проводится оценка технического состояния их строительных конструкций, которая заключается

в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или измененному (при техническом перевооружении) функциональному назначению (без проведения экспертизы промышленной безопасности);

осуществляется неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением планово-предупредительного ремонта и системы технического обслуживания;

не обеспечена безопасная эксплуатация технических устройств (не определен срок безопасной эксплуатации), применяемых на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья;

не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

не назначается руководителем эксплуатирующей организации должностное лицо, ответственное за техническое состояние, эксплуатацию и своевременный ремонт взрыворазрядителей;

полы не имеют ровного, стойкого к разрушению покрытия, при этом в

помещении с пыльными производствами не предусмотрена легкость уборки и малое пылевыведение покрытия, в полах производственных помещений имеются значительные выбоины;

насадки пожарных рукавов не имеют распылителя в целях предотвращения образования пылевого облака;

движущиеся части производственного оборудования, являющиеся источником опасности, не ограждены;

не проводится проверка знания действий персонала в предаварийных и аварийных ситуациях.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики ее применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, тематика которых касалась:

применения приказа Ростехнадзора от 28 апреля 2017 г. № 145 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по расчету и установке взрыворазрядителей на потенциально опасном оборудовании взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» в связи с отменой обязательных требований;

регистрации зерносушилки как опасного производственного объекта;

разработки планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах или разработки Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛПА);

отмененного нормативного правового акта – приказа Ростехнадзора от 8 ноября 2018 г. № 538 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в производстве растительных масел методом прессования и экстракции»;

организации и проведения внеплановых проверок;

нарушений требований промышленной безопасности, в том числе по обеспечению цеха вытяжными установками;

нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

разъяснений по оформлению одного заключения экспертизы промышленной безопасности на несколько технических устройств;

разъяснений по вопросу регистрации (ликвидации) опасного производственного объекта;

применения нормативных документов при эксплуатации опасного производственного объекта;

вопроса осуществления функции по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза

«О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

принятия мер по остановке (запрету проведения) работ, направленных на модернизацию организации без предварительного прохождения проектной документации государственной экспертизы и проверки деятельности порта на готовность к ЧС;

необходимости разработки плана мероприятий по ликвидации аварий для опасного производственного объекта IV класса опасности;

проведения газоопасных работ на объектах хранения и переработки растительного сырья.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, подъемными сооружениями

При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением, на объектах котлонадзора в 2022 году аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

При эксплуатации **подъемных сооружений** в 2022 году произошла 1 авария (25.07.2022 - ООО «ПИК» (г. Томск) опрокидывание автомобильного крана при ремонте коммунального моста, пострадавших нет), что на 2 аварии меньше, чем за

2021 год.

При эксплуатации подъемных сооружений в 2022 году несчастных случаев со смертельным исходом не допущено (в 2021 году зафиксировано 4 несчастных случая со смертельным исходом).

Отмечено, что наибольшее число несчастных случаев происходит при эксплуатации грузоподъемных кранов, преимущественно башенных кранов.

В 2022 году инспекторским составом Управления в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением, проведено 356 проверок поднадзорных организаций, из них 36 плановых, 272 внеплановых и 48 мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора. При проведении проверок выявлено 726 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

За допущенные нарушения возбуждено 123 административных производств. Административное приостановление деятельности применялось 6 раз, предупреждения выносились 38 раз. Всего наложено 79 административных штрафов на общую сумму 6705 тыс. руб. В 2022 году было обжаловано 4.

По подъемным сооружениям в 2022 году инспекторами Управления проведено 560 проверок поднадзорных организаций, из них 1 плановая, 537 внеплановых и 22 мероприятия по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

При проведении проверок выявлено 250 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности 84 лица. Административное приостановление деятельности применялось 21 раз, предупреждения выносились 24 раза. Всего наложено административных штрафов 39 на общую сумму 1652 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций к наиболее часто встречающимся случаям нарушений обязательных требований, выявленных в 2022 году, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

непредоставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и объекты котлонадзора, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

неназначение в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждёнными приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, инженерно-технических работников, ответственных за осуществление производственного контроля, за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений и за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии или с нарушениями лицензионных требований и условий;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировку;

назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами, проектной документацией, требованиями;

необеспечение подтверждения факта проведения и результатов контроля качества ремонта оборудования с применением сварки, итоговой документацией по результатам выполненных работ, включающей ремонтные рабочие чертежи и формуляры, при необходимости содержащие сведения о последовательности, датах выполнения работ и ответственных операций, о рабочих, их выполнявших;

эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

необоснованное снижение давления сосудов (СУГ) в целях уменьшения класса опасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.).

В целях недопущения нарушения обязательных требований осуществляется профилактика нарушений, разъяснительная работа, осуществляются консультации организаций и граждан по факту их обращений.

Управление в 2022 году применялись меры профилактического воздействия (выдача предостережений) по оборудованию, работающему под избыточным давлением, 130 раз, по подъемным сооружениям 508 раз.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями является большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), а также низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса

Сфера деятельности Ростехнадзора в области технологической безопасности включает в себя федеральный государственный надзор в области промышленной

безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса:

надзор в нефтегазодобывающей промышленности;

надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;

надзор за объектами газораспределения и газопотребления;

надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 4297 опасных производственных объектов нефтегазового комплекса:

290 опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности;

287 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

271 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта;

3449 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

На опасных производственных объектах нефтегазового комплекса в 2022 году зафиксирована 1 авария (в 2021 году – 1) и 1 случай смертельного травматизма (в 2021 году – 0).

С целью снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, а именно: проводятся консультации поднадзорных организаций, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещаются сведения обо всех авариях и несчастных случаях, обстоятельствах и причинах их возникновения, сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проводятся обобщение и анализ правоприменительной практики.

В целях установления единого подхода к проведению контрольных (надзорных) мероприятий изучены и используются в работе Методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в

отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтегазового комплекса, утвержденные приказом Ростехнадзора от 18 августа 2021 г. № 282.

Инициирована работа Управления совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по выявлению незарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов АГЗС, а также объектов IV класса опасности, в отношении которых плановые выездные проверки не проводятся.

Налажено оперативное предоставление статистической отчетности о контрольной (надзорной) деятельности Управления, по результатам анализа которой подготавливается еженедельная справка.

Управлением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» и утвержденными графиками проверок осуществляется постоянный государственный надзор на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса I класса опасности.

Планы-графики проверок на 2022 год для объектов I класса опасности были составлены с учетом периодичности проведения проверочных мероприятий не реже одного раза в полугодие и/или квартал, в редких случаях установлен режим не реже одного раза в месяц.

Такая периодичность в первую очередь обусловлена неуккомплектованностью инспекторским составом и территориальной удаленностью поднадзорных объектов, а также неравномерной нагрузкой на инспекторский состав.

В 2022 году инспекторским составом Управления в отношении объектов нефтегазового комплекса, проведено:

1. Надзор в нефтегазодобывающей промышленности:

36 проверок поднадзорных организаций, из них 3 внеплановых и 33 в рамках режима постоянного государственного надзора. При проведении проверок выявлено 61 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения возбуждено 16 административных производств.

Административное приостановление деятельности не применялось, предупреждения выносились 9 раз. Всего наложено 7 административных штрафов на общую сумму 323 тыс. руб.

2. Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

194 проверок поднадзорных организаций, из них 9 плановых, 35 внеплановых и 150 мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора. При проведении проверок выявлено 151 нарушение обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения возбуждено 37 административных производств. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, предупреждения выносились 10 раз. Всего наложено 25 административных штрафа на общую сумму 3560 тыс. руб.

3. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления:

1090 проверок поднадзорных организаций, из них 21 плановых, 1069 внеплановых. При проведении проверок выявлено 339 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения возбуждено 107 административных производств. Административное приостановление деятельности применялось 18 раз, предупреждения выносились 33 раза. Всего наложено 56 административных штрафа на общую сумму 4736 тыс. руб.

4. Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

73 проверок поднадзорных организаций, из них 2 плановых, 1 внеплановая и 70 мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора. При проведении проверок выявлено 75 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения возбуждено 18 административных производств. Административное приостановление деятельности не применялось, предупреждения выносились 7 раз. Всего наложено 11 административных штрафа на общую сумму 304,5 тыс. руб.

Надзор в угольной промышленности

За 2022 год на поднадзорных объектах угольной отрасли аварий не допущено, за аналогичный период 2021 года произошло 4 аварии (+ 4).

За отчетный период произошло 6 несчастных случаев со смертельным исходом, за аналогичный период 2021 года зафиксировано 64 случая смертельного травматизма (- 58).

Результаты анализа причин смертельного травматизма свидетельствуют о том, что основной причиной по-прежнему остается «человеческий фактор». Недостаточная квалификация специалистов и руководителей предприятий, а иногда и умышленное игнорирование ими требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, несоблюдение производственной дисциплины влекут за собой трагедии. Также можно констатировать, что нарушения требований промышленной безопасности, приводящие к смертельному травматизму и авариям, допускаются в результате неудовлетворительной организации технологических процессов, неэффективности систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

В 2022 году в угольной отрасли Управлением проведено 5099 проверок, из них плановых – 53, внеплановых – 42, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 5004.

В ходе проверок выявлено 21018 правонарушений. По результатам проверок назначено 4300 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 401 раз, временный запрет деятельности – 401.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 3782 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 150359 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций в 2022 году часто встречающимися нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

неисправное состояние технических устройств, защит и блокировок (конвейера скребковые и ленточные, лебедки, монорельсовые и рельсовые дизелевозы, электровозы и т.д.) (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения взрывозащиты электрооборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушение утвержденного паспорта крепления горной выработки (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения противопожарной защиты (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля (ст. 9.1 КоАП РФ).